



<p>EBAZPENA, ADMINISTRATIOEKI KO HARREMANETARAKO ADMINISTRATIO ERREGISTROETAKO ZUZENDARI ARENA, KONTSULTA PUBLIKOAREN MENDE JARTZEN DUENA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOAN GAIKUNTZA NAZIONALA DUTEN TOKI-ADMINISTRATIOKO FUNTZIONARIOEN ARAUBIDE JURIDIKOA GARATZEN DUEN DEKRETU-PROIEKTUA</p>	<p>TOKI ETA RESOLUCIÓN DE LA DIRECTORA DE RELACIONES CON LAS ADMINISTRACIONES LOCALES Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS, POR LA QUE SE SOMETE A CONSULTA PÚBLICA PREVIA LA ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DESARROLLA EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL PERSONAL FUNCIONARIO DE ADMINISTRACIÓN LOCAL CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL EN EL ÁMBITO TERRITORIAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO</p>
--	--

Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen bigarren xedapen gehigarriak, toki-administrazioaren arrazionalizazio eta iraunkortasunari buruzko abenduaren 27ko 27/2013 Legeak emandako idazketaren arabera, ezartzen du Euskal Autonomia Erkidegoan erakunde eskudunek izango dituztela Lege horren 92 bis artikulua eta horrekin bat egiten dutenek gaikuntza nazionala duten toki-administrazioen funtzionarioen arloan aurreikusten dituzten eskumen guztiak, autonomia-erkidegoko arautegiak ezarritakoaren arabera.

Erregulazio autonomikoko eskumen hori Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 12ko 7/2007 Legearen hirugarren xedapen gehigarrian ezartzen zen, eta Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legeko testu bateginak, urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuak onartu zuenak, bere horretan uzten du bigarren xedapen gehigarria.

Beraz, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen bosgarren xedapen gehigarriak honako

La disposición adicional segunda de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en redacción dada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, establece que en el ámbito de la Comunidad Autónoma del País Vasco, las facultades previstas respecto al personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional en el artículo 92 bis y concordantes de dicha Ley serán ostentadas por las instituciones competentes, en los términos que establezca la normativa autonómica.

Esta competencia de regulación autonómica ya se establecía en la disposición adicional tercera de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, y que el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, mantiene en sus mismos términos en la disposición adicional segunda.

De tal manera, la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi prevé en su disposición adicional quinta





hau ezartzen du: «Toki Administrazioako funtzionario publikoen arloan, eta Autonomia Estatutuak 10.4 artikuluan Euskal Autonomia Erkidegoari esleitzen dion eskumena egikaritze aldera, Eusko Jaurlaritzari egokituko zaio arlo horretan, indarreko arautegiaren kariaz, Euskal Autonomia Erkidegoari dagozkion ahalmenen ondoriozko eginkizunak banatzea, dekretu bidez, Autonomia Erkidegoko instituzio komunen, lurralde historikoetako instituzio foralen eta toki-erakundeen artean. Banaketa hori egiterakoan, kasu egingo zaio aipatutako gaietan ahalmenen eta eginkizunen banaketan izandako eboluzio historikoari eta aipatutako instituzioek ahalmen eta eginkizun horien egikaritzean egiaztatutako esperientziari».

Halaber, Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 92 bis artikulua garatzeko, martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretua (Estaturako gaikuntza duten toki-administrazioako funtzionarioen araubide juridikoa arautzen duena) jarri zen indarrean 2018ko martxoaren 17an.

Errege dekretu hori oinarritzko araua da, Konstituzioaren 149.1.14 eta 18 artikuluan ezarritakoaren babesean, eta, haren bidez, gaikuntza nazionala duten toki-administrazioako funtzionarioen araubide juridikoa garatzen da, toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 92 bis artikuluan ezarritakoa betez. Errege dekretuaren izaera kontuan hartuta, oinarritzko alderdiak arautzen dira bertan, eta autonomia-erkidegoek garatu dezakete, beren eskumenez baliatuta eta dagozkien berezitasunak zainduz.

Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen

que «en materia de funcionarios públicos de la Administración local, y en ejercicio de la competencia atribuida a la Comunidad Autónoma de Euskadi por el Estatuto de Autonomía en su artículo 10.4, corresponderá al Gobierno Vasco distribuir, mediante decreto, las funciones relativas a las facultades que le correspondan en dicho ámbito a la Comunidad Autónoma de Euskadi en virtud de la normativa vigente, entre las instituciones comunes de la Comunidad Autónoma, las instituciones forales de los territorios históricos y las entidades locales. Dicha distribución se realizará atendiendo a la evolución histórica en el reparto de facultades y funciones en las materias mencionadas y a la experiencia acreditada por dichas instituciones en el ejercicio de las mismas».

Asimismo, en desarrollo del artículo 92 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, el 18 de marzo de 2018 entró en vigor el Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

Este Real Decreto, que tiene carácter de norma básica al amparo del artículo 149.1.14^a y 18^a de la Constitución, tienen por objeto el desarrollo del régimen jurídico de la escala de personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional, previsto en el artículo 92 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, y si bien, dado su carácter regula aspectos básicos, puede efectuarse desarrollo de la misma por las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus competencias, y teniendo en cuenta las peculiaridades propias.

Asimismo, si bien la disposición adicional segunda de la Ley 7/1985, de 2



bigarren xedapen gehigarrian oraindik ezartzen da lanpostuak betetzeko lehiaketetan baloratuko diren autonomia-erkidegoak zehazteko meritua ezinbestean izan behar direla autonomia-erkidego horien eskubide historikoen eta, bereziki, Ekonomia Itunaren ondoriozko espezialitate juridikoei eta ekonomiko-administratiboei lotutako ezagutzei buruzkoak. Horrenbestez, Gobernu Kontseiluak 1988ko azaroaren 8an hartu zuen erabakia (gaikuntza nazionala duten toki-administrazio funtzionarioentzat gordetzen diren lanpostuak betetzeko lehiaketetan autonomia-erkidegoak ezarri beharreko meritua zehazten dituen) aldatu behar da, zaharkituta geratu delako, hau da, denbora igaro ostean bertan aurreikusitakoak gainditu egin direlako.

Hori dela eta, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak xedapen orokor bat prestatuko du Euskal Autonomia Erkidegoan lan egiten duten eta gaikuntza nazionala duten toki-administrazio funtzionarioei lotuta eta Euskal Autonomia Erkidegoko toki-erakundeetan haintzat gordeta dauden lanpostuei lotuta Euskal Autonomia Erkidegoak dituen eskumenak arautzeko. Horrela, arestian aipatu araudia beteko da.

Gobernu Kontseiluaren 2017ko abenduaren 12ko erabakia dela-eta, xedapen arautzaile orokorrak izapidetzeko jarraibideak onesten baititu horrek, aurretiko kontsultaren izapidea egitea erabaki zen, Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133.1. artikuluan xedatzen dena estaltzeko, testu juridiko arautzaile jakin bat onetsi aurretik herritarrekin elkarreragiean aritzeko izapidea egin

de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, sigue manteniendo la previsión relativa a que los méritos de determinación autonómica a valorar en los concursos para provisión de puestos corresponderán al conocimiento de las especialidades jurídicas y económico-administrativas que se derivan de sus derechos históricos y especialmente del Concierto Económico, se hace necesario modificar el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 8 de noviembre de 1988, por el que se determinan los méritos que corresponde fijar a esta Comunidad Autónoma en el concurso para provisión de puestos de plazas reservadas a funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional ya que éste ha quedado desfasado en la medida en que sus previsiones han quedado superadas por el transcurso del tiempo.

Por todo ello, el Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno va a proceder a la elaboración de una disposición de carácter general con el objeto de regular las competencias que la Comunidad Autónoma del País Vasco ostenta en relación a los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional que presten sus servicios en la misma y a los puestos a ellos reservados en las entidades locales del País Vasco, todo ello, con ánimo de dar cumplimiento a la normativa anteriormente reseñada.

Así, por Acuerdo del Consejo de Gobierno, de 12 de diciembre de 2017, por el que se aprueban las Instrucciones para la tramitación de las disposiciones normativas de carácter general, se acordó el trámite de consulta previa para dar cobertura a lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas, al objeto de propiciar el trámite de interacción con



behar baita.

la ciudadanía que se debe realizar con un carácter previo a la aprobación de un determinado texto jurídico normativo.

Kontsultak alderdi hauek jaso behar ditu:

La consulta debe referirse a los siguientes aspectos:

- Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak.
- Ekimena onartzeko premia eta aukera.
- Arauaren helburuak.
- Egon daitezkeen ordezkotza irtenbide erregulatuak edo ez erregulatuak.
- Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- Los objetivos de la norma.
- Las posibles soluciones alternativas regulatorias o no regulatorias.

Hilabete bateko epea ezartzen da herritarrek eta eragindako erakundeek egokitzat jotzen dituzten iradokizun eta iruzkin guztiak aurkez ditzaten. Araua egin aurretik gauzatuko da kontsulta hori, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 4. eta 5. artikuluek arautzen duten hasiera-fasearen barruan.

De tal manera, se establece el plazo de un mes para que la ciudadanía y las entidades afectadas presenten todas aquellas sugerencias y observaciones que tengan por conveniente. Se efectúa con carácter previo a la elaboración de la norma y dentro de la fase de iniciación que regulan los artículos 4 y 5 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

Apirilaren 11ko 71/2017 Dekretuak (Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzekoak) ematen dizkidan eskumenak baliatuz, honako hau

En virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno,

EBAZTEN DUT:

RESUELVO

Lehena.- Aurretiko kontsultaren izapidearen mende uzten da, egin aurretik, Euskal Autonomia Erkidegoan gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioen araubide juridikoa garatzen duen dekretua.

Primero.- Someter a trámite de consulta previa, con carácter previo a su elaboración, el Decreto por el que se desarrolla el régimen jurídico del personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Bigarrena.- Herritarrek eta arauak eragindako erakundeek, hala nahi badute, hilabete bateko epean helarazi

Segundo.- La ciudadanía y entidades afectadas por la norma, que así lo consideren, pueden hacer llegar sus

ahalko dituzte Ebazpen honen eranskinean azaltzen diren alderdiei buruzko iritziak, kontsulta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren web-atarian argitaratu eta hurrengo egunetik zenbatzen hasita. opiniones sobre los aspectos planteados en el Anexo a esta Resolución en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente al de su publicación en el portal web de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Vitoria-Gasteizen/En Vitoria-Gasteiz

Sin./Fdo.: Elixabete Etxanobe Landajuela

**TOKI ADMINISTRATIOEKIKO HARREMANETARAKO ETA ADMINISTRATIO
ERREGISTROETAKO ZUZENDARIA
DIRECTORA DE RELACIONES CON LAS ADMINISTRACIONES LOCALES Y
REGISTROS ADMINISTRATIVOS**



ERANSKI NA	ANEXO
1.- Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak	1.- Problemas que se pretenden solucionar con esta iniciativa
<p>Onartu nahi den arauaren bidez, alde batetik, argi utzi nahi da zein diren Euskal Autonomia Erkidegoko erakundeek dituzten eskumenak gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioen araubide juridikoari lotuta, gero autonomia-erkidegoko erakunde komunen, lurralde historikoetako foru-erakundeen eta toki-erakundeen artean banatzeko Euskal Autonomia Erkidegoari eskumen-esparru horretan dagozkion ahalmenei lotutako eginkizunak.</p>	<p>Con la normativa que se quiere aprobar se pretende, por un lado, clarificar las competencias de las instituciones de la Comunidad Autónoma del País Vasco en el régimen jurídico del personal funcionario de Administración Local de la escala de habilitación de carácter nacional, en el sentido de distribuir entre las instituciones comunes de la Comunidad Autónoma, las instituciones forales de los territorios históricos y las entidades locales las funciones relativas a las facultades que le corresponden en este ámbito competencial a la Comunidad Autónoma de Euskadi.</p>
<p>Beste alde batetik, arlo horretako oinarrizko araudiak gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioei aplikatzeko printzipio orokor batzuk ezartzen ditu; izan ere, arauzko esparru bat sortzen du, eta horren arabera autonomia-erkidegoek hura garatzeko prozesuan esku har dezakete, betiere dituzten eskumenez baliatuz eta dagozkien berezitasunak zainduz, koordinazio-tresnen kohesiorako elementuen kalterik gabe.</p>	<p>Por otro lado, la normativa básica en esta materia establece los principios generales aplicables al conjunto del personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional, creando un marco normativo, donde las Comunidades Autónomas pueden intervenir en materia de desarrollo del mismo, en el ámbito de sus competencias, y teniendo en cuenta las peculiaridades propias, sin perjuicio de los elementos de cohesión de los instrumentos de coordinación.</p>
<p>Azkenik, dekretu-proiektuaren helburua ez da soilik izango aurreko paragrafoetan azaldutakoa betetzea; horrez gain, gaikuntza nazionala duten toki-administrazioko funtzionarioen araubide juridikoaren alderdi batzuk eguneratuko ditu, autonomia-erkidego honek arautu beharrekoak direnak, denbora igaro ostean arautze hori zaharkituta geratu delako.</p>	<p>Por último, el proyecto de Decreto no ha de limitarse solo a cumplir los objetivos señalados en los párrafos anteriores, sino que se pretende actualizar algunos aspectos del régimen jurídico del personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional que correspondía a esta Comunidad su regulación y que con el paso del tiempo dicha regulación ha quedado desfasada.</p>



2.- Ekimena onartzeko premia eta aukera	2.- Necesidad y oportunidad de su aprobación
<p>Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutua indarrean jarri ostean, toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen bigarren xedapen gehigarrian aldaketa egin ondoren (Toki-administrazioaren arrazionalizazio eta iraunkortasunari buruzko abenduaren 27ko 27/2013 Legeak emandako idazketaren arabera) eta, gero, martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretua onartuta dagoenean (Estaturako gaikuntza duten toki-administrazio funtzionarioen araubide juridikoa arautzen duena) ezinbestean zehaztu behar da zein diren Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak, foru-aldundiek eta tokiko korporazioek dituzten ahalmenak gaikuntza nazionala duten toki-administrazio funtzionarioei dagokienez.</p>	<p>Una vez entrado en vigor del Estatuto Básico del Empleado Público; tras la modificación operada en la disposición adicional segunda de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local; y, posteriormente, aprobado el Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, es necesario determinar las facultades que ostentan la Administración General de la Comunidad Autónoma, las diputaciones forales y las corporaciones locales en materia de personal funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional.</p>
<p>Era berean, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legeak Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio publikoei dagozkien ahalmenen ondoriozko eginkizunak banatzeari buruz aurreikusitakoa bete behar da.</p>	<p>Asimismo, es necesario cumplir la previsión que contempla la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi de distribuir en esta materia las funciones relativas a las facultades que les corresponden a las Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.</p>
<p>Eta, amaitzeko, dekretua onartzean arauzko esparru bat sortuko da Euskal Autonomia Erkidegoak, bere eskumenen barruan, oinarrizko araudia garatzeko aukera izan dezan, tokiko autonomia errespetatuz betiere, eta horrez gainera, orain arte EAEn dagoen arautze eskasa eguneratu dadin, dagoeneko araudi hori zaharkituta baitago.</p>	<p>Por último, con la aprobación del Decreto se busca crear un marco normativo, donde la Comunidad Autónoma de Euskadi, en el ámbito de sus competencias, tenga, por un lado, la oportunidad de desarrollar la normativa básica, respetando siempre la autonomía local; y, por otro, se actualice la escasa regulación existente hasta el momento en la Comunidad Autónoma y que con el paso del tiempo ha quedado obsoleta.</p>



3.- Egin nahi den arau-proiektuaren xedeak	3.- Objetivos del proyecto normativo que se pretende elaborar
<p>Aurreikusi den arauzko garapenaren bidez, interpretazio errazagoa eta langile horiek arautzen dituen araudiaren aplikazio errazagoa egiteko aukera eman nahi zaie hartzaile izango direnei, hau da, printzipioz, Estatuaren Administrazioari, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioari, foraldundiei eta toki-erakundeei.</p>	<p>A través del desarrollo reglamentario previsto, se pretende facilitar la interpretación y aplicación de la normativa reguladora de este personal, por los sujetos destinatarios de la misma, que son en principio, la Administración del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma, las Diputaciones Forales y las entidades locales.</p>
4.- Egon daitezkeen ordezkotza irtenbide erregulatzaileak edo ez-erregulatzaileak	4.- Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias
<p>Aurreko ataletan azaldutako inguruabarrak direla-eta, ezinbestekoa da dekretu-proiektu hau egitea, ez baita bestelako irtenbiderik ikusten.</p>	<p>Dadas las circunstancias expuestas en los apartados precedentes, la elaboración del proyecto de decreto se presenta como necesaria, sin que puedan apreciarse otras soluciones alternativas.</p>